

**Pregão Eletrônico SRP nº 90002/2026**

**Processo nº [59550.000125/2025-12-e](#)**

**À CODEVASF – Companhia de Desenvolvimento dos Vales do São Francisco e do Parnaíba**

**5ª Secretaria Regional de Licitações – 5ª/SL**

**Assunto: Impugnação técnica ao Edital – Itens 01 a 06 – Ordenhadeiras mecânicas**

A **RS RURAL DISTRIBUIDORA LTDA**, inscrita no CNPJ nº **23.816.237/0001-40**, por seu representante legal, vem, respeitosamente, apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**, com fundamento técnico e administrativo, em razão da especificação restritiva relativa à capacidade nominal dos recipientes de leite das ordenhadeiras e dos indícios de inexequibilidade dos preços estimados, especialmente para os itens 01 e 03.

### **1. Síntese do ponto impugnado**

O Pregão Eletrônico SRP nº 90002/2026 tem por objeto o fornecimento de tanques de resfriamento, forrageiras e ordenhadeiras mecânicas, incluindo **250 ordenhadeiras para 50 litros, 100 ordenhadeiras para 100 litros e 50 ordenhadeiras para 200 litros**.

Foi apresentado pedido de esclarecimento questionando se seriam aceitos recipientes de leite com capacidades usuais de mercado, especialmente **40 L ou 45 L**, desde que próprios para leite, semitransparentes, atóxicos, duráveis e adequados ao contato alimentício.

Em resposta, a Codevasf esclareceu que **não serão aceitos recipientes com capacidade inferior à estabelecida**, tais como 40 L ou 45 L, ainda que sejam capacidades usualmente praticadas no mercado.

### **2. Da restrição técnica indevida à competitividade**

A resposta da Administração transforma a capacidade nominal de **50 litros por recipiente** em requisito rígido e eliminatório, ao não admitir recipientes de **40 litros ou 45 litros**, ainda que tais capacidades sejam usualmente praticadas no mercado nacional de ordenhadeiras balde ao pé.

Ocorre que, no mercado nacional, o padrão amplamente utilizado por fabricantes e fornecedores de ordenhadeiras balde ao pé é o recipiente próprio para leite com capacidade aproximada de **40 a 45 litros**, em material semitransparente, atóxico, durável, lavável e adequado ao contato alimentício.

Inclusive, a própria descrição usual do item no **CATMAT** para ordenhadeira mecânica indica, em sua configuração técnica, **“Capacidade Reservatório: Mínimo 40 L”**, o que demonstra que, no sistema oficial de catalogação de materiais utilizado pela Administração Pública Federal, a referência de capacidade do reservatório/tarro de

leite não é necessariamente de 50 litros exatos, mas sim de **capacidade mínima de 40 litros**.

Assim, ao exigir de forma absoluta recipiente nominal de **50 litros**, sem admitir recipientes de **40 ou 45 litros**, a Administração acaba criando uma restrição superior à própria configuração usual descrita no CATMAT e desalinhada do padrão predominante do mercado de ordenhadeiras móveis balde ao pé.

Essa configuração de **40/45 litros** é adotada por razões técnicas e operacionais relevantes:

- a) melhor ergonomia para o produtor rural;
- b) menor peso no manuseio após a ordenha;
- c) maior segurança no transporte manual do leite;
- d) menor risco de queda, ruptura ou acidente operacional;
- e) maior facilidade de higienização;
- f) compatibilidade com a rotina de pequenas e médias propriedades leiteiras;
- g) ampla disponibilidade de peças, tampas, mangueiras, vedações e componentes no mercado nacional.

A finalidade técnica do recipiente é armazenar temporariamente o leite durante a ordenha, permitir a visualização do nível, garantir segurança sanitária e possibilitar o manejo adequado do produto. Tais finalidades são plenamente atendidas por recipientes próprios para leite com capacidade de **40 ou 45 litros**, desde que atóxicos, semitransparentes, resistentes e adequados ao contato alimentício.

Portanto, a exigência inflexível de recipiente nominal de **50 litros**, sem admitir a configuração usual de mercado e sem considerar a referência do próprio CATMAT de **reservatório mínimo de 40 litros**, tende a restringir indevidamente a competitividade, direcionar o certame para configurações específicas e afastar fornecedores que possuem equipamentos tecnicamente compatíveis, funcionais e amplamente utilizados no setor leiteiro.

### **3. Da ausência de justificativa técnica suficiente**

O Termo de Referência afirma que a contratação envolve bens comuns e que a técnica envolvida é conhecida no mercado, possibilitando descrição objetiva. Também afirma que o escopo deve ser bem definido e especificado de forma precisa e suficiente para identificar o produto final.

Contudo, a exigência rígida de 50 L por recipiente não foi acompanhada de justificativa técnica que demonstre:

- a) por que recipientes de 40/45 L não atenderiam à finalidade da ordenha;
- b) qual prejuízo sanitário, funcional ou operacional decorreria do uso de recipientes de 40/45 L;

- c) qual estudo de mercado identificou disponibilidade ampla de recipientes de 50 L como padrão para ordenhadeiras balde ao pé;
- d) por que a capacidade operacional do conjunto não poderia ser atendida por configuração equivalente ou usual de mercado.

A finalidade técnica do recipiente é armazenar temporariamente o leite durante a ordenha, permitir visualização do nível, garantir segurança sanitária e facilitar o manejo. Tais finalidades podem ser plenamente atendidas por recipientes de 40/45 L próprios para leite.

#### **4. Da divergência entre o Compras.gov e a especificação técnica**

A Relação de Itens do Compras.gov apresenta os itens 01 a 06 apenas como **“Ordenhadeira Mecânica”**, com descrição genérica de capacidade de bomba, altura, largura e comprimento, sem detalhar a exigência específica de composição dos recipientes.

Essa divergência reforça a necessidade de ajuste ou esclarecimento técnico objetivo no edital, pois a exigência restritiva somente fica evidente na análise do Termo de Referência e da resposta ao pedido de esclarecimento.

#### **5. Dos indícios de inexequibilidade dos itens 01 e 03**

Além da restrição técnica, há indícios relevantes de inexequibilidade ou insuficiência dos preços estimados, especialmente nos itens 01 e 03.

Conforme a Relação de Itens, o valor unitário estimado para o **item 01 – ordenhadeira mecânica 50 L** é de **R\$ 6.145,38**, e para o **item 03 – ordenhadeira mecânica 100 L** é de **R\$ 7.046,02**.

Esses valores já se encontram próximos dos preços praticados no mercado para configurações usuais de ordenhadeiras balde ao pé. Entretanto, o edital impõe diversas obrigações adicionais que impactam diretamente o custo final, tais como:

- a) fornecimento de equipamento com configuração específica;
- b) transporte até Penedo/AL;
- c) carga e descarga por conta da contratada;
- d) acompanhamento por técnico no local;
- e) montagem e supervisão de montagem;
- f) custos de deslocamento, hospedagem e diárias do técnico;
- g) fornecimento com logomarca da Codevasf “silkada”, com tinta automotiva, sem adesivagem;
- h) manuais em português;
- i) assistência técnica no Estado de entrega ou por parceria local.

Dessa forma, ao exigir recipiente nominal de 50 L, possivelmente fora do padrão predominante de mercado, a Administração eleva o custo de fornecimento, customização e logística, sem aparente revisão proporcional dos valores estimados.

Isso pode levar a três consequências práticas:

- a) redução significativa da competitividade;
- b) participação apenas de empresas dispostas a assumir risco econômico excessivo;
- c) possibilidade de pregão deserto, fracassado ou com propostas inexequíveis.

#### **6. Do risco à competitividade, economicidade e seleção da proposta mais vantajosa**

A manutenção da exigência rígida de recipientes de 50 L, sem admitir capacidades usuais de 40/45 L, pode contrariar a lógica da competitividade e da seleção da proposta mais vantajosa.

O próprio edital estabelece que as normas do pregão devem ser interpretadas em favor da ampliação da disputa, sem comprometimento da segurança da contratação.

No presente caso, admitir recipientes de 40/45 L próprios para leite não comprometeria a segurança, a higiene, a funcionalidade ou o desempenho do equipamento. Ao contrário, ampliaria a disputa e permitiria a participação de maior número de fabricantes e fornecedores efetivamente atuantes no mercado nacional.

#### **7. Pedidos**

Diante do exposto, requer-se:

- a) o recebimento e provimento da presente impugnação;
- b) a revisão das especificações dos itens 01 a 06, para permitir expressamente o fornecimento de ordenhadeiras com recipientes de leite em capacidades usuais de mercado, especialmente **40 L ou 45 L**, desde que próprios para leite, semitransparentes, atóxicos, duráveis, adequados ao contato alimentício e compatíveis com a operação do equipamento;
- c) subsidiariamente, caso a Codevasf mantenha a exigência de recipiente nominal de 50 L, que apresente justificativa técnica específica demonstrando a indispensabilidade dessa capacidade exata para o desempenho do equipamento;
- d) a revisão da pesquisa de preços dos itens 01 e 03, considerando a exigência rígida de recipiente nominal de 50 L, bem como todos os custos acessórios previstos no edital, incluindo transporte, descarga, técnico no local, montagem/supervisão, silkagem da logomarca e assistência técnica no Estado de entrega;
- e) a suspensão do certame, caso necessário, para reavaliação técnica e econômica das especificações e dos preços estimados;

**f)** caso acolhida a impugnação, a republicação do edital com reabertura dos prazos legais, se a alteração impactar a formulação das propostas.

Termos em que,  
Pede deferimento.

**RS RURAL DISTRIBUIDORA LTDA**

**CNPJ nº 23.816.237/0001-40**

**Fabiano Luis Rehfeld**

Responsável Legal / Sócio-Administrador